

مقاله علمی-پژوهشی

تحلیل ساختار حکمرانی آب ایران مبتنی بر همبست آب-غذا- انرژی: کاربردی از رویکرد (SNA)

مرضیه صمدی فروشانی^۱، محمدجواد کیهان پور^۲، سید حبیب موسوی جهرمی^{۳*}

تاریخ دریافت: ۱۴۰۱/۱۱/۲۴ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۱/۱۰/۰۱

چکیده

همبست آب، غذا و انرژی چارچوبی برای ایجاد یک نظام حکمرانی است که هدف آن، تسهیل مشارکت بین بخشی و تقویت سیاست‌های منسجم برای مدیریت پایدار منابع است. بر این مبنای پژوهش حاضر به تحلیل ساختار حکمرانی آب ایران متصرکز بر همبست آب-غذا-انرژی و ارزیابی توزیع قدرت نهادهای مسئول و همکار در برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور می‌پردازد. برای این منظور شبکه همکاری بر مبنای تکالیف قانونی نهادها و سازمان‌های موظف در محورهای برنامه توسعه بررسی گردید. به طور کلی برنامه قوانین برآمده توسعه نشان می‌دهد توجه به همبست آب-غذا-انرژی در ساختار حکمرانی آب مورد غفلت واقع شده است و درک واقع‌بینانه تضادهای بین بخشی و پیش‌بینی مکانیزم‌های حل مناقشه نیازمند توجه جدی در برنامه‌های توسعه آتی است. در ادامه بر اساس ۳۲ نهاد مکلف و ۷۰ وظیفه قانونی، با در نظر گرفتن تعداد دفاتر همکاری، ماتریس شبکه همکاری تشکیل و در نرم‌افزار Ucinet و NetDraw بر مبنای شاخص‌های مرکزیت درجه، مرکزیت بینایینی، تراکم، فاصله ژئودزیک و نقاط بررش تجزیه و تحلیل شد. یافته‌ها حاکی از عدم توازن توزیع قدرت در شبکه و تمکز قدرت در وزارت نیرو در ساختار حکمرانی کنونی است. بر این اساس تقویت رابطه قدرت وزارت جهاد کشاورزی در راستای سیاست‌های مدیریت تقاضای آب و تقویت رابطه قانونی نهادهای تأمین منابع مالی قوانین توسعه منابع آب و بهمود جایگاه بخش خصوصی مورد تأکید است. همچنین تقویت نقش نهادهای نظارت و بازرگانی در راستای افزایش شفافیت و پاسخگویی، تقویت رابطه قانونی دانشگاه‌ها و نظام فناوری و نوآوری ملی در راستای پشتیبانی از اقتصاد دانش‌بنیان، توسعه مشارکت جوامع محلی و سازمان‌های مردم‌نهاد در مدار قدرت تصمیم‌گیری از دیگر نقاط قابل توسعه ساختار حکمرانی آب کشور است.

واژه‌های کلیدی: تحلیل شبکه‌های اجتماعی (SNA)، حکمرانی آب، همبست آب-غذا-انرژی (WFE NEXUS)

مقدمه

(UNESCO, 2015) با تشدید بحران‌های جهانی آب و اثبات ناکارآمدی رویکردهای سازه‌ای و دولت‌محور حاکم بر سیاست‌گذاری منابع آب، از زمان برگزاری دومین مجمع جهانی آب در لاهه (۲۰۰۰) و سپس کنفرانس بن (۲۰۰۱) این عقیده در بین متخصصان پذیرفته شده است که بحران آب به دلیل کمیابی آب در طبیعت نیست، بلکه به خاطر سوء مدیریت و حکمرانی ضعیف منابع آب است (Rogers et al., 2005; UN, 2006; OECD, 2011). بشر امروز با سوء عملکرد خویش و دولتها در سطحی فراتر با سیاست‌گذاری‌های نامناسب، بخشی نگر و خودمحورانه، با برهم زدن تعادل‌ها و روندهای موجود، زمینه وقوع بحران آب را فراهم آورده‌اند. در واقع راه حل‌های برون‌رفت از بحران آب شناخته شده هستند و چالش اصلی، پیاده‌سازی راه حل‌ها، انتباق آن‌ها با شرایط، غلبه بر موانع اصلاح و گرد هم آوردن کنشگران اصلی از بخش‌های مختلف برای هم‌افزایی نیروها و مدیریت روابط درونی حوزه‌های سیاستی و سطوح مختلف دولت

سالیانه حدود ۸۰ میلیون نفر به جمعیت جهان افزوده می‌شود و مصرف آب در جهان نیز به طور متوسط سالیانه یک درصد افزایش می‌باید (UNESCO, 2018). با ادامه روند کنونی مصرف آب در صورت عدم اتخاذ سیاست‌های صحیح، در سال ۲۰۳۰، مردم جهان تنها ۶۰ درصد آب موردنیاز خود را در دسترس خواهند داشت

- دکتری مدیریت تحقیق در عملیات دانشگاه تهران، تهران، ایران
 - دکتری مهندسی عمران-مهندسی و مدیریت منابع آب، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران
 - استاد گروه عمران-مهندسی و مدیریت منابع آب، دانشگاه آزاد اسلامی، تهران، ایران
- (Email: h-mousavi@srbiau.ac.ir)
نویسنده مسئول: (*)
DOR: 20.1001.1.20087942.1401.16.3.8.9

نگرش، علاوه بر آنکه پیوند مؤلفه‌های همبست آب، غذا و انرژی را در نظر می‌گیرد، در صدد بهبود و تقویت مشارکت بین بخشی میان ذی مدخلان است تا سیاستی منسجم برای ایجاد پایداری، دستیابی به راهکارهای بهبود بهره‌وری و کارایی ایجاد کند. بر این اساس پژوهش حاضر به تحلیل ساختار حکمرانی آب متمرکز بر همبست آب-غذا-انرژی با ارزیابی توزیع قدرت نهادهای مسئول و همکار بر مبنای قوانین برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور به جستجوی راهکارهای توسعه حکمرانی آب می‌پردازد.

مواد و روش‌ها

در طول چند دهه‌ی گذشته رویکردهای مدیریتی منابع آب به سمت پارادایم‌های مشارکتی و غیرمتمرکز گسترش یافته است. در این پارادایم‌ها ذی مدخلان در پیاده‌سازی برنامه‌ها و پروژه‌های منابع آب و حوضه‌ی آبریز مشارکت گستردۀ‌تری دارند (Hayman, 2010). از این منظر اولین مفهوم "مدیریت یکپارچه منابع آب" است. مدیریت یکپارچه منابع آب^۱ (IWRM) فرایندی است که توسعه و مدیریت منابع آب، زمین و منابع مرتبط را بهمنظور رفاه اقتصادی حداکثری و اجتماعی عادلانه بدون به خطر اندختن پایداری حیات اکوپیستم ارتقا می‌بخشد (Global Water Partnership, 2000). مدیریت یکپارچه منابع آب وسیله‌ای برای نائل شدن به اهداف توسعه معرفی می‌شود. این دسترسی به اهداف از سه مسیر اصلی بازدهی اقتصادی، عدالت اجتماعی و پایداری محیط زیستی مطرح است (Knoepfel, 2007). در حالی که برخی ادعایی کنند که مدیریت یکپارچه منابع آب از اهمیت اساسی برخوردار هستند، این حقیقت باقی است که پیاده‌سازی آن در تمام کشورهای توسعه‌یافته و در حال توسعه حدود ۶۰ سال است که ناقص و نامطلوب باقی مانده است (Tortajada, 2010). به طوری که در عمل رویکرد مدیریت یکپارچه منابع آب، به دلیل درهم‌تنیدگی‌های منحصر به فرد در مسائل منابع آب، کارایی خوبی از خود نشان نداد و مشکلات موجود تداوم یافتند. بنابراین محققان به سمت تکمیل این رویکرد و توسعه‌ی رویکردهای نوین برای پاسخ‌دهی به مسائل منابع آب برآمدند (Huitema, 2009).

مفهوم حکمرانی و بهطور ویژه حکمرانی آب گردید.

حکمرانی آب^۲ (WG): به طیفی از نظام‌های سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و اجرایی اطلاق می‌شود که توسعه و مدیریت منابع آب و عرضه خدمات آبی در سطوح مختلف جامعه را تنظیم می‌نماید (Global Water Partnership, 2000). بنابراین حکمرانی آب در قالب یک سیستم پیچیده نقش تنظیم‌کننده فرآیندهای توسعه، مدیریت و خدمات آب را ایفا می‌کند؛ اما حقیقت این است که مفهوم

است (OECD, 2011). بنابراین ضرورت اصلاح رویکرد سازه‌ای حاکم بر مدیریت منابع آب و جایگزین کردن آن با حکمرانی آب، به عنوان چاره‌نهایی وضعیت بحرانی مدیریت منابع آب در جهان، در دو دهه اخیر صورت جدی مطرح است.

طبق رتبه‌بندی انتیتوی جهانی منابع^۳ در حال حاضر، ۱۶ کشور از بین ۲۰ کشوری که بالاترین استرس منابع آبی را در جهان دارند، در غرب آسیا واقع‌اند که ایران نیز با رتبه ۱۴ استرس آبی در جهان، در این زمرة قرار دارد (Luo et al., 2015). بحران آب در ایران تحت تأثیر سه عامل عمدۀ رشد سریع و الگوی نامناسب استقرار جمعیت، کشاورزی ناکارآمد و سوء مدیریت و عطش توسعه است. منابع آب ایران به طور جدی از ساختار نامناسب مدیریت منابع رنج می‌برد (Madani, 2014). عدم برنامه‌ریزی جامع، تصمیم‌گیری‌های بخشی و بین بخشی، اختلاف‌نظر در سیاست‌گذاری منابع آب باعث تشدید مستله کمیابی آب در دو دهه گذشته شده است.

اسناد توسعه تدوین شده در ایران نشان می‌دهد که اهداف برنامه‌ریزی شده در بخش آب، به شکل موفق عملیاتی نشده‌اند و مدیریت پایدار منابع آب همچنان به عنوان چالشی بزرگ در سطح سیاست‌گذاری مطرح است. عدم موقفيت پیاده‌سازی راهکارهای مدیریت منابع آب نشان می‌دهد علاوه بر راه حل‌های فنی، به پیوند محکم بین نهادهای پیاده‌سازی راهکارها نیاز است (Qureshi et al., 2015). به طوری که حکمرانی آب و حاکمیت مشارکتی به عنوان بخشی از تحولات گستردۀ جامعه به سمت پایداری منابع ضروری است (Knieper & Pahl-Wostl, 2016) و رویکردهای کاهش درهم‌تنیدگی مدیریت آب مورد نیاز است (de Loë & Patterson, 2018). به طوری که با شناخت تعاملات غیرقابل پیش‌بینی، پویا و بازخوردهای متعدد بین بخش‌های مختلف با منابع آب و درک فرا بخشی بودن حکمرانی آب، بتوانند با به کارگیری رویکردی کل گرایانه ارتباط درهم‌تنیده میان مسائل آبی با سایر بخش‌ها را در نظر بگیرد (Kirschke & Hagemann, 2017).

در میان رویکردهای کل نگر، همبست آب-غذا-انرژی (WFE^۴) یکی از رویکردهای شناخته شده است که در مجمع جهانی اقتصاد^۵ در سال ۲۰۱۱، با هدف ارتباط بین آب و توسعه اقتصادی و امنیت منابع مطرح شده است (Hoff, 2011). رویکردهای کل گرایانه می‌توانند تعاملات بین بخش‌های آب، غذا و انرژی و سیاست‌های آن‌ها را در نظر بگیرند و به مستله حکمرانی پردازند (Smajgl et al., 2016). همبست آب-غذا-انرژی چارچوبی برای ایجاد حکمرانی است که هدف آن، تسهیل مشارکت بین بخشی و بهبود و تقویت سیاست‌های منسجم برای برنامه‌ریزی و حکمرانی است. این

1- World Resources Institute (WRI)

2- Water-Food-Energy (WFE)

3- World Economic Forum (WEF)

پرداختند و نشان دادند که خروج از بحران خشکسالی نیازمند استراتژی مشارکت فرآگیر است (Hervás-Gámez & Delgado, 2019). لوبز و همکاران به مشارکت ذینفعان و توسعه چشم انداز مشترک در مورد خدمات اکو سیستم به منظور مدیریت مشارکتی منابع آب در سیستم‌های آبیاری پرداخته‌اند (Lopez et al., 2018; Porras et al., 2018). در این مطالعات رویکرد همبست آب-غذا- انرژی در تحلیل و ارزیابی حکمرانی آب به طور مشخص مورد توجه قرار نگرفته است.

همبست آب-غذا-انرژی (WFE-NEXUS): در نشست سالانه مجمع جهانی اقتصاد، متخصصان در جهت انجام اقداماتی با هدف ارتباط بین آب و توسعه اقتصادی به توافقاتی رسیدند که منجر به ارائه رویکرد همبست منابع گردید. رویکرد همبست منابع، پیوند داخلی آب، غذا و انرژی را در زمان و مکان شناسایی می‌کند. اهداف رویکرد همبست، بهبود امنیت آبی، انرژی و غذایی، مشخص کردن مسیر ارتباطات خارجی و تصمیم‌سازی بین بخش‌ها با در نظر گرفتن پیوند بین آن‌ها و پشتیبانی از حرکت به سمت پایداری است. رویکرد همبست منابع مقدمات لازم جهت مدیریت پایدار منابع محدود موجود را، به صورت یکپارچه فراهم می‌آورد. در حقیقت با استفاده از این رویکرد، اثرات تصمیم‌گیری در یک بخش بر روی سایر اجزاء شفاف-سازی می‌شود و با پیش‌بینی پتانسیل‌ها و هم‌افزایی دانش بین بخشی طراحی، ارزیابی و اولویت‌بندی گزینه‌های مختلف را امکان‌پذیر می‌سازد. به طور کلی سه نگرش به همبست آب-غذا-انرژی در مطالعات وجود دارد: رویکرد اول همبست را ابزاری برای درک در هم‌کنش بخش‌های مرتبه به هم (آب-غذا-انرژی) که ارتباط کمی و کیفی مؤلفه‌ها را شناسایی می‌کند و طی آن برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری صورت می‌گیرد. دسته دوم همبست را نوعی رویکرد مدیریتی می‌دانند و معتقد است این گفتمان مدیریتی نوین، به هم‌افزایی و مشارکت بین بخش‌های آب، غذا و انرژی تأکید دارد و بازیگران را به گذر از مرزها و تحصص‌های مختلف تشویق می‌کند. بنا بر نگرش سوم، همبست چارچوبی برای ایجاد یک نظام حکمرانی است که هدف آن، تسهیل مشارکت بین بخشی و بهبود و تقویت سیاست‌های منسجم برای برنامه‌ریزی و حکمرانی است. این نگرش، علاوه بر آن که پیوند مؤلفه‌های همبست آب-غذا-انرژی را در نظر می‌گیرد، در صدد بهبود و تقویت مشارکت بین بخشی میان ذی مدخلان است تا سیاستی منسجم برای ایجاد پایداری منابع ایجاد کند.

در بررسی مطالعات همبست آب-غذا-انرژی برخی مطالعات روابط متقابل بین منابع WFE را بررسی و مدل‌های کیفی ارائه کردند (Bellezoni et al., 2018; Howells et al., 2013). صحفی و همکاران روابط متقابل و متغیرهای مؤثر و الگوهای رفتاری منابع WFE را شناسایی و یک مدل کیفی ارائه کردند (Sohofi et al., 2016). سیمپسون و جویت نیز بر مبنای رویکرد همبست منابع

حکمرانی، با وجود تأکیدهای متعددی که در مجتمع مختلف در مورد آن صورت گرفته است همچنان مبهم است (Teisman et al., 2013). بعضی آن را سبک سیاسی مقابل با رویکرد دولتی می‌دانند که تأکید اصلی آن ایجاد رابطه بین حاکمیت، بخش خصوصی و جامعه است (Yazdanpanah et al., 2013). در نگرشی فراتر حکمرانی آب مجموعه‌ای از معیارهای مؤثر برای رسیدن به اهداف مدیریت یکپارچه منابع آب در نظر گرفته می‌شود (Rogers & Hall, 2003). بر این مبنای چهار بعد اساسی برای حکمرانی آب برشمرده می‌شود که در واقع ستون‌های چهارگانه حکمرانی آب را تشکیل می‌دهند: بعد اجتماعی (کاربرد منصفانه)، بعد اقتصادی (کاربرد بهینه)، بعد محیط زیستی (کاربرد پایدار) و بعد سیاسی (فرصت‌های دموکراتیک برابر) (Lautze, 2014). در واقع تمرکز اصلی حکمرانی آب بر روی مدیریت یکپارچه منابع آب و مدیریت مشارکتی است که در فرآیند توسعه اقتصادی و اجتماعی مطرح است. بعد سیاسی حکمرانی آب معطوف به فراهم بودن امکان فرصت برابر مشارکت ذی مدخلان در فرایند سیاست‌گذاری منابع آب است (De Boer et al., 2013).

لازم‌های مشارکت مؤثر ذی مدخلان، وجود زمینه نهادی و قانونی در مدار تصمیم‌گیری است که ردپای آن را باید در استاد قانونی مرتبط جستجو نمود (vahid & ranjbar, 2019). از آنجا که منابع در سراسر جهان و در سطح ملی به طور یکسان توزیع نشده است، تنظیم گران و سیاست‌گذاران نقش کلیدی در مدیریت پایدار منابع دارند (Garcia & You, 2016). سیاست‌گذاران با معیارهای اقتصادی، زیستمحیطی و اجتماعی مانند نظارت بر انحصارها، به حداقل رساندن آسیب زیستمحیطی و به حداقل رساندن رفاه اجتماعی در مسیر توسعه پایدار متعهد هستند. این عوامل می‌تواند اهداف مختلفی در سطح ملی، منطقه‌ای و جهانی داشته باشند و عمدها از طریق قوانین و مقررات کارآمد حاصل می‌شوند.

در بررسی مطالعات حکمرانی آب احمدی و همکاران به تجزیه و تحلیل ذینفعان حوضه رودخانه کن تهران با استفاده از تحلیل شبکه-های اجتماعی و تحلیل ذینفعان به ارزیابی قدرت و علایق آن‌ها برای مدیریت آب‌های سطحی و زیرزمینی پرداخته است (Ahmadi et al., 2019). پیگمنس و همکاران به مشارکت ذینفعان برای تصمیم-گیری‌های محیط زیستی در اتحادیه اروپا در حکمرانی آب پرداخته است (Pigmans et al., 2019). وانگ و همکاران رویکرد مشارکتی مدیریت منابع آب مبتنی بر تئوری حاکمیت مشارکتی برای اصلاح ساختار نهادهای مدیریت آب در چین را معرفی می‌کنند (Wang et al., 2020). دلوئه و همکاران به بررسی چالش‌های عدم موفقیت دولت در حکمرانی آب پرداخته و رویکرد تشخیصی بهبود مدیریت مشارکتی منابع آب را برای مقابله با پیچیدگی مدیریت منابع آب معرفی می‌کنند (de Loë & Patterson, 2018). هرواس و دلگادو به بررسی و نقد مشارکت ذینفعان برنامه مدیریت خشکسالی در اسپانیا

اساس برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی ایران موردبررسی قرار می‌گیرد. توانایی بالای رویکرد تحلیل شبکه اجتماعی در به تصویر کشیدن و تحلیل روابط اجتماعی و کمک به سیاست‌گذاری و مدیریت بهتر و کم نقص تر منابع آب در چارچوب نگرش سیستمی، جامع و شبکه‌ای سبب شد تا برخی متخصصان و کارشناسان بین‌المللی مدیریت منابع آب از این روش برای حل برخی مسائل سیاستی و اجتماعی این حوزه استفاده نمایند. با بررسی ساختار قدرت در شبکه تکالیف قانونی نهادهای رسمی مرتبط با مدیریت آب، عدم موقیت‌های پیاده‌سازی سیاست‌ها ریشه‌یابی می‌شود. با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه‌های اجتماعی، شبکه ارتباطی میان همکاری با استفاده از مفاهیم مرکزیت در شبکه تحلیل می‌شوند. تحلیل شبکه رویکردی برای مطالعه ساختارهای اجتماعی با استفاده از تئوری گراف است مهم‌ترین مفاهیم در تئوری شبکه‌ها عبارت‌اند از:

شبکه: شبکه مجموعه‌ای از حداقل سه نقطه و تعدادی یال است که نشان‌دهنده وجود یا عدم وجود ارتباط میان نقطه‌ها است. نقاط می‌توانند افراد، گروه‌ها، واحدها و یا سازمان‌ها باشند.

مرکزیت: به طور کلی مرکزیت دارای مفهوم گسترده‌ای است که برای شناسایی و تعیین مهم‌ترین کنشگران و یا ارتباطات در یک شبکه استفاده می‌شود. مرکزیت انواع مختلفی دارد که مهم‌ترین آن‌ها عبارت‌اند از مرکزیت درجه و مرکزیت بینایی. **مرکزیت درجه:** یکی از مهم‌ترین و کاربردی‌ترین مرکزیت‌ها است. ارزش مرکزیت درجه هر نقطه تنها با شمارش تعداد همسایگانش به دست می‌آید. هرچه میزان درجه یک نقطه بیشتر باشد، دسترسی آن به منابع بیشتر و مرکزی‌تر محسوب می‌شود. این مرکزیت در گره‌های جهت‌دار، دو نوع ورودی و خروجی دارد. **مرکزیت بینایی:** بر اساس موقعیت کنشگران در شبکه و قرار گرفتن در کوتاه‌ترین مسیر میان جفت کنشگران دیگر محاسبه شده و بر دو نوع نقطه‌ای و یالی است. تفاوت آن‌ها بر اساس تحلیل و بینایی‌بودن یک نقطه یا یال است؛ بنابراین نقطه‌ای دارای بیشترین مرکزیت بینایی است که بینایی سیاری از جفت نقاط دیگر قرار گرفته باشد و راههای ارتباطی نقاط دیگر از آن بگذرد.

نقاط برشی: نقاط برشی نقاطی هستند که با حذف آن‌ها، ساختار شبکه به دو بخش غیر متصل تبدیل می‌شود. اهمیت این نقاط برای تعیین بخش‌های آسیب‌پذیر شبکه و نقش آفرینان کلیدی می‌باشد.

فاصله ژئودزیک: جهت سنجش سرعت همکاری و گردش منابع و اطلاعات در شبکه از میانگین کوتاه‌ترین فاصله بین یک جفت کنشگر استفاده می‌شود. هر چه میانگین فاصله ژئودزیک بر اساس کوتاه‌ترین مسیرها کاهش یابد، سرعت گردش اطلاعات در بین نهادها بیشتر شده و اتحاد بین دست‌اندرکاران نهادی افزایش می‌یابد.

به ارزیابی اهداف توسعه پایدار در راستای امنیت منابع آب، غذا و انرژی پرداختند و یک چارچوب مفهومی در این زمینه ارائه دادند (Simpson & Jewitt, 2019). میرزابی و همکاران به بررسی پیوند منابع آب زیزمینی و غذا و انرژی به منظور بهبود امنیت آب در بخش کشاورزی ایران پرداخته‌اند (Mirzaei et al., 2019). اسچول و همکاران به تجزیه و تحلیل مسائل مربوط به پایداری مدیریت منابع آب با توجه به افزایش جمعیت و رشد اقتصادی و سنتاریوهای مختلف تعییر آب و هوا بر مبنای رویکرد همبست منابع پرداختند (Schull et al., 2020). کیهان‌پور و همکاران به مدل‌سازی پویایی سیستم مدیریت پایدار منابع آب مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی در جلگه خوزستان پرداخته است (Keyhanpour et al., 2021). دویتو و همکاران به طراحی مدل کیفی نمودارهای علی مدبیریت پایدار منابع آب مبتنی بر رویکرد همبست منابع بهمنظور به دست آوردن بینش عمیق از پویایی‌های کلیدی یک سیستم آبیاری پیچیده و شاخص مبتنی بر مفهوم "ردپای آب" پرداخته است (de Vito et al., 2019). غفوری و همکاران به منظور تعیین بازیگران حکمرانی آب در بزد به تحلیل شبکه اجتماعی مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی پرداختند و دریافتند ساختار قدرت در شبکه پیوندی آب-غذا-انرژی در منطقه مورد مطالعه در تعادل نیست و ذینفعان بخش‌های آب غذا و انرژی به صورت بخشی عمل می‌کنند و از ظرفیت‌های سازمانی برای مدیریت مشارکتی بهره‌برداری نمی‌شود (Ghafoori Kharanagh et al., 2020).

بررسی مطالعات پیشین تا آنجا که از دید محققان گذشت، به طور کلی نشان می‌دهد مطالعات ارزیابی ساختار حکمرانی آب محدود است و کمتر به تحلیل ساختار توزیع قدرت قانونی ذی‌مدخلان برنامه‌های توسعه پرداخته شده است. علاوه بر آن مطالعات بسیار محدودی همبست آب-غذا-انرژی را با نگرش چارچوب نظام حکمرانی در نظر گرفته‌اند و تاکنون تحلیل ساختار توزیع قدرت نهادهای قانونی برنامه‌های توسعه مبتنی بر رویکرد همبست آب-غذا-انرژی مورد ارزیابی قرار نگرفته است. بر این اساس پژوهش حاضر با در نظر گرفتن رویکرد کل‌گرایانه همبست آب-غذا-انرژی در تلاش است با در نظر گرفتن تعاملات بین بخش‌های آب، غذا و انرژی به ارزیابی توزیع قدرت نهادهای درگیر در سیاست‌های مدیریت منابع آب برنامه‌های توسعه بر مبنای برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی ایران پردازد.

رویکرد تحلیل شبکه‌های اجتماعی (SNA): همان‌طور که اشاره شد در این پژوهش بعد سیاسی (فرصت‌های دموکراتیک برابر) حکمرانی آب با استفاده از رویکرد تحلیل شبکه اجتماعی بر مبنای ساختار قدرت در شبکه تکالیف قانونی نهادهای رسمی مرتبط با مدیریت پایدار منابع آب مبتنی بر رویکرد همبست آب-غذا-انرژی بر

جایگاه و موقعیت نهادها و سازمان‌ها درون شبکه، چگونگی توزیع قدرت و ساختار آن در فرست‌های مشارکت برابر در گیران مسئله مدیریت آب مشخص می‌گردد. دلیل انتخاب تکالیف قانونی در نظر گرفتن رابطه رسمی-قانونی همکاری میان نهادها است. به منظور تهیه اطلاعات موردنیاز پژوهش، از قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و اسناد توسعه فرا بخشی این قانون استفاده گردید. این نکته قابل ذکر است که هر چند سیاست‌گذاران برنامه توسعه به ارتباط بین سه بخش آب غذا انرژی آگاهی داشته‌اند و قوانین و تکالیف محدودی را مانند برق‌دار کردن چاه‌های آب بخش کشاورزی و یا آموزش و ترویج مدیریت مصرف آب در بخش کشاورزی را مورد توجه قرار داده‌اند؛ اما مطرح شدن این سه بخش مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی، رویکرد نوینی است که به دلیل تفاوت اساسی آن با رویکردهای گذشته، نیازمند توجه جدی-تری است در صورتی که در برنامه ششم توسعه مورد غفلت قرار گرفته است. با این وجود ارزیابی ساختار حکمرانی آب مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی منطبق با قوانین برنامه ششم بر مبنای تکالیف و همکاری‌های قانونی سازمان‌های موظف در محورهای توسعه‌ای بخش کشاورزی، آب، محیط‌زیست و منابع طبیعی و انرژی صورت گرفته است. جدول (۱) به تشریح قوانین و همکاری‌های سازمان‌های مکلف پرداخته است.

هر چه فاصله ژئودزیک بیشتر باشد سبب می‌شود که منابع و اطلاعات در شبکه با سرعت متوسطی انتشار یابد؛ بنابراین به دلیل اتحاد متوسط میان نهادها، هماهنگ ساختن دست‌اندرکاران نهادی در مدیریت مشارکتی منابع آب با صرف زمان همراه خواهد شد (Mohammadi Kangarani and Hosseinzadeh, 2017).

در این پژوهش ساختار حکمرانی آب منطبق با توزیع قدرت کنشگران قوانین برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور با استفاده نرم‌افزار Net Draw و UCINET، محاسبه و تحلیل شده است.

نتایج و بحث

پژوهش حاضر به بررسی و تحلیل شبکه حکمرانی آب مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی با توجه به قوانین و تکالیف قانونی برنامه‌های توسعه در سطح ملی پرداخته است. این بخش با هدف بررسی چگونگی توزیع قدرت میان نهادها و سازمان‌های در گیر در سیاست-گذاری و مدیریت منابع مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی در ایران صورت گرفته تا با ترسیم و تحلیل شبکه تکالیف قانونی نهادهای رسمی مرتبط با سیاست‌گذاری و مدیریت منابع آب-غذا-انرژی کشور، جایگاه و قدرت این نهادها و نیز روابط میانشان را مشخص نماید؛ بنابراین با بررسی ارتباط میان نهادها و دستگاه‌ها در شبکه‌های سیاستی-قانونی اسناد توسعه فرا بخشی برنامه ششم توسعه و نیز

جدول ۱- قوانین برنامه ششم توسعه بر مبنای تکالیف و همکاری‌های قانونی سازمان‌های موظف

قانون	تکالیف قانونی محور برنامه	سازمان‌های موظف و همکار	تکالیف قانونی محور برنامه	سازمان‌های موظف و همکار
قوانين، تکالیف و همکاری‌های قانونی محور برنامه توسعه بخش کشاورزی				
۳۱	توسعه کشاورزی حفاظتی	وزارت جهاد کشاورزی	وزارت جهاد کشاورزی	وزارت جهاد کشاورزی
ماده	خرید تضمینی محصولات کشاورزی و	وزارت جهاد کشاورزی-بانک کشاورزی	وزارت جهاد کشاورزی-بانک کشاورزی	وزارت جهاد کشاورزی و
۳۲	جبان خسارت تأخیر نظام بانکی	بهینه سوم	ایجاد کشاورزی-شرکت‌های دانش‌بنیان	بهینه سوم
ماده	سرمایه‌گذاری در انجام تحقیقات کشاورزی	ایجاد ریف مستقل پرداخت	ایجاد کشاورزی-اداره ملی استاندارد	ایجاد ریف مستقل پرداخت
۳۳	تبلیغات بخش کشاورزی	خسارهای مادی	جهاد کشاورزی-اداره ملی استاندارد	خسارهای مادی
ماده	تنظيم بازار و قیمت‌گذاری	تبلیغات بخش کشاورزی	جهاد کشاورزی	تبلیغات بخش کشاورزی
۳۴	سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی	دولت	جهاد کشاورزی	جهاد کشاورزی
ماده	پرداخت مشوق‌های صادراتی	دولت-بانک کشاورزی	دولت-بانک کشاورزی	دولت-بانک کشاورزی
۳۵	پرداخت ۵۰ درصد بیمه اجباری دام	دولت	دولت	دولت
ماده	بخشودگی جرائم وام کشاورزان	جهاد کشاورزی-بانک‌ها-فرمانداری	جهاد کشاورزی-بانک‌ها-فرمانداری	جهاد کشاورزی-بانک‌ها-فرمانداری
۳۶	خسارت دیده	جهاد کشاورزی-سازمان دامپزشکی	جهاد کشاورزی-سازمان دامپزشکی	جهاد کشاورزی-سازمان دامپزشکی
ماده	اجرای خوبای و مقررات بهداشتی	وزارت بهداشت	وزارت بهداشت	وزارت بهداشت

قوانین، تکاليف و همکاری‌های قانونی محور برنامه توسعه بخش آب			
دولت توسعه روش‌های نوین آبیاری	دولت افزایش عملکرد در واحد سطح و افزایش بهرهوری تولید محصولات	دولت حفاظت از توسعه گلخانه‌ها و بازرگانی آب و مدیریت آب مجازی	افزایش عملکرد در واحد سطح و افزایش بهرهوری تولید محصولات
دولت طراحی و اجرای الگوی کشت با تأکید بر محصولات راهبردی	دولت حفاظت از توسعه گلخانه‌ها و بازرگانی آب و مدیریت آب مجازی	دولت احیا و مرمت و لایروبی قنات	ماده ۲۵ حفاظت از توسعه گلخانه‌ها و بازرگانی آب و مدیریت آب مجازی
دولت زیرساخت پرورش آبزیان	دولت احیا و مرمت و لایروبی قنات	دولت زیرساخت پرورش آبزیان	ماده ۲۶ احیا و مرمت و لایروبی قنات
دولت برق دار کردن چاههای کشاورزی	دولت زیرساخت پرورش آبزیان	دولت نصب کنتور هوشمند آب	ماده ۲۷ نصب کنتور هوشمند آب
دولت استفاده از آب استحصالی سدها	دولت تخصیص آب مطابق الگوی کشت	وزارت نیرو تغییر ساختار مصرف شرکت‌های فولادی، آلیاژی	ماده ۲۸ تخصیص آب مطابق الگوی کشت
دولت توسعه گردشگری با دریافت عوارض حاصل از چشممه‌های آبمعدنی و درمانی	وزارت نیرو-جهاد دانشگاهی-دانشگاه-ها-شرکت‌های دانشبنیان تأمین، طراحی آب شیرین کن	ماده ۲۹ تأمین، طراحی آب شیرین کن	ماده ۲۹ توسعه گردشگری با دریافت عوارض حاصل از چشممه‌های آبمعدنی و درمانی
دولت سرمایه‌گذار بخش خصوصی-سازمان‌های بین‌المللی	دولت افزایش پوشش شبکه آب و فاضلاب	دولت فروش پساب فاضلاب و استفاده از منابع حاصله در طرح‌های فاضلاب	ماده ۳۰ افزایش پوشش شبکه آب و فاضلاب
دولت-سازمان محیط زیست- شهرداری و دهیاری-شورای اسلامی شهر و روستا	دولت مدیریت تالاب‌های کشور	دولت فروش پساب فاضلاب و استفاده از منابع حاصله در طرح‌های فاضلاب	ماده ۳۱ مدیریت تالاب‌های کشور
دولت-سازمان محیط زیست- شهرداری و دهیاری	دولت دولت-سازمان حفاظت از محیط زیست-	دولت مدیریت جنگل‌ها و حریق	ماده ۳۲ دولت-سازمان حفاظت از محیط زیست-
دولت-سازمان جنگل‌ها	دولت-سازمان حفاظت از محیط زیست- دستگاه‌های نظامی انتظامی-مدیریت	دولت-سازمان جنگل‌ها	ماده ۳۳ مدیریت جنگل‌ها و حریق
دولت-نهادهای عمومی غیردولتی- وزارت نیرو-سازمان حفاظت محیط‌زیست	دولت تبدیل پسمند به کود	دولت اقدامات سیاسی، اقتصادی برای افزایش حقابه رودخانه‌های مشترک و مرزی	ماده ۳۴ تبدیل پسمند به کود
دولت-جوانع محلی	دولت حفاظت از جنگل و دام و مرانع	دولت حفاظت و مدیریت مناطق چهارگانه	ماده ۳۵ حفاظت و مدیریت مناطق چهارگانه
دولت-جوانع محلی	دولت سازمان محیط زیست-جوامع محلی- سازمان نهاد	دولت محيط‌زیست	ماده ۳۶ محيط‌زیست
دولت توسعه بخش آب	سازمان هدفمندی یارانه-دولت	هدفمند کردن یارانه‌ها	ماده ۳۷ هدفمند کردن یارانه‌ها
سازمان انرژی اتمی-وزارت دفاع- امور خارجه-پدافند غیرعامل	دولت مقابله با شرایط اضطراری	توسعه صنعت هوا فضا	ماده ۳۸ توسعه صنعت هوا فضا
سازمان انرژی اتمی-وزارت دفاع- امور خارجه-پدافند غیرعامل	دولت تأسیسات انرژی هسته‌ای	سازمان انرژی اتمی-وزارت دفاع-امور خارجه-پدافند غیرعامل	ماده ۳۹ مقابله با شرایط اضطراری تأسیسات انرژی هسته‌ای
دولت توسعه و ارتقا جایگاه بخش معدن	دولت بخش خصوصی-دولت	حمایت و مساعدت استفاده از ظرفیت هواپیماسازی	ماده ۴۰ حمایت و مساعدت استفاده از ظرفیت هواپیماسازی
دولت توسعه و ارتقا جایگاه بخش معدن	دولت وزارت صنعت، معدن تجارت، بخش خصوصی-نیروی انتظامی	سازمان انرژی اتمی-وزارت دفاع-امور خارجه-پدافند غیرعامل	ماده ۴۱ سازمان انرژی اتمی-وزارت دفاع-امور خارجه-پدافند غیرعامل
دولت توسعه و ارتقا جایگاه بخش معدن	دولت تهمیلات برای ایجاد ظرفیت پالایش نفت خام و میانات گازی ساختمان	افزایش ارزش افزوده بخش انرژی-کاهش شدت مصرف انرژی و کاهش تلفات بخش ساختمان	ماده ۴۲ افزایش ارزش افزوده بخش انرژی-کاهش شدت مصرف انرژی و کاهش تلفات بخش ساختمان
دولت توسعه و ارتقا جایگاه بخش معدن	دولت تهمیلات برای ایجاد ظرفیت پالایش نفت خام و میانات گازی ساختمان	وزارت نیرو-راه و شهرسازی-وزارت نفت	ماده ۴۳ افزایش ارزش افزوده بخش انرژی-کاهش شدت مصرف انرژی و کاهش تلفات بخش ساختمان
دولت توسعه و ارتقا جایگاه بخش معدن	دولت تهمیلات برای ایجاد ظرفیت پالایش نفت خام و میانات گازی ساختمان	سازمان هدفمندی یارانه-دولت	ماده ۴۴ افزایش ارزش افزوده بخش انرژی-کاهش شدت مصرف انرژی و کاهش تلفات بخش ساختمان

دولت-وزارت نفت-وزارت صنعت	افزایش ظرفیت تولید محصولات پالایشی	وزارت نیرو-وزارت نفت	موافق اصولی برای ایجاد نیروگاه
معدن و تجارت-سرمایه‌گذار بخش غیردولتی			
	وزارت نفت - وزارت نیرو - همکاری سایر دستگاهها	برنامه طرح جامع انرژی کشور	ماده ۴۵
دولت	قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر با افزایش نرخ ارز	وزارت صنعت معدن و تجارت-وزارت نیرو-وزارت نفت	طرح جایگزینی محصولات کم بازده صنعتی
دولت- مجلس شورای اسلامی-با همکاری سایر قوا	کاهش قاچاق	شهرداری - محاکم دادگستری-سازمان ثبت اسناد و املاک کشور	زیرساخت نرم‌افزاری بدون حضور نیروی انسانی
دولت	تقویت صادرات غیرنفتی	صنعت، معدن و تجارت-دولت	نوسازی و بازسازی صنایع
وزارت نیرو-وزارت نفت-سازمان انرژی اتمی- نهادهای غیردولتی			به کارگیری نیروی بومی استانی
	خدمات سوخت‌رسانی به کشتی‌ها	مردم-بخش غیردولتی	مهار و کنترل گازهای همراه تولید و مشعل در کلیه میادین نفتی
وزارت نیرو-מוסسات عمومی غیردولتی-تعاونی و خصوصی	افزایش توان تولید برق	سازمان انرژی اتمی ایران	ارتقا آگاهی‌ها و پذیرش اجتماعی برق هسته‌ای
وزارت نیرو-وزارت نفت-سازمان اسلامی- بهره‌برداری نهادهای غیردولتی	سرمایه‌گذاری در اکتشاف، تولید و شرکت‌های تابعه صنعت نفت	مجلس شورای اسلامی-وزارت نفت- مجلس شورای اسلامی و نوآوری در	ارتقا توان علمی، فناوری و نوآوری در صنعت نفت
		دولت	فرهنگ جهادی در ایجاد ارزش‌افزوده، تولید ثروت و... بهویله در محیط‌های علمی، آموزشی و رسانه
		دولت	اقدامات در راستای تشکیل بازار و ایجاد قطب منطقه‌ای برق
دولت-سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی		دولت	افزایش سهم نیروگاههای تجدید پذیر و پاک
			ماده ۵۰

شبکه‌های مربوطه به کمک نرم‌افزار Netdraw ترسیم شدند. در این شبکه‌ها، نقاط را سازمان‌ها یا نهادهای و ارتباطات را تکالیف قانونی مشترک میان آن‌ها تشکیل دادند که بیانگر همکاری‌های قانونی می‌باشد. کارایی یک شبکه مستلزم وجود هماهنگی در قدرت نهادی است که می‌بایست با حقوق تمام کنشگران شبکه متوازن باشد. جدول (۲) ذی‌نفعان در گیر و مکلف در قوانین توسعه منابع آب غذا انرژی را ارائه می‌دهد.

منطبق با این قوانین، سازمان‌ها یا نهادهای مکلف و مسئول به عنوان سطح‌ها و ستون‌های ماتریس شبکه همکاری در نظر گرفته شدند. با توجه به هر ماده یا تبصره قانونی، سازمان‌ها یا نهادهایی که مکلف به همکاری با یکدیگر شده‌اند، استخراج شد. تعداد دفعات همکاری بین سازمان‌ها و نهادها به عنوان ارزش سلول‌های ماتریس شبکه همکاری وارد محاسبات شدند. با استفاده از نرم‌افزار Ucinet میزان مرکزیت درجه و مرکزیت بینایینی محاسبه شده و سپس

جدول ۲- نام سازمان/نهاد در گیر و مکلف در قوانین برنامه توسعه موضوعات منابع آب، غذا، انرژی

نام سازمان/نهاد	نام سازمان/نهاد	نام سازمان/نهاد	نام سازمان/نهاد
اداره ملی استاندارد	شرکت‌های دانش‌بنیان	بانک کشاورزی	وزارت جهاد کشاورزی
سازمان انرژی اتمی	صدا و سیما	مجلس شورای اسلامی	دولت
وزارت نیرو	سازمان‌های مردم‌نهاد	قوه قضائیه و محاکم دادگستری	فرمانداری
سازمان‌های بین‌المللی	بخش خصوصی	شورای اسلامی شهر و روستا	دانشگاه‌ها
شهرداری و دهیاری	سازمان حفاظت از محیط‌زیست	سازمان حفاظت از محیط‌زیست	شهرداری و دهیاری
مردم و جوامع محلی	وزارت بهداشت، درمان	نهادهای عمومی غیردولتی	وزارت بهداشت، درمان
سازمان انرژی اتمی	وزارت امور خارجه	سازمان ثبت اسناد و املاک	وزارت امور خارجه
سازمان پدافند غیرعامل	وزارت راه و شهرسازی	وزارت صنعت، معدن و تجارت	وزارت راه و شهرسازی

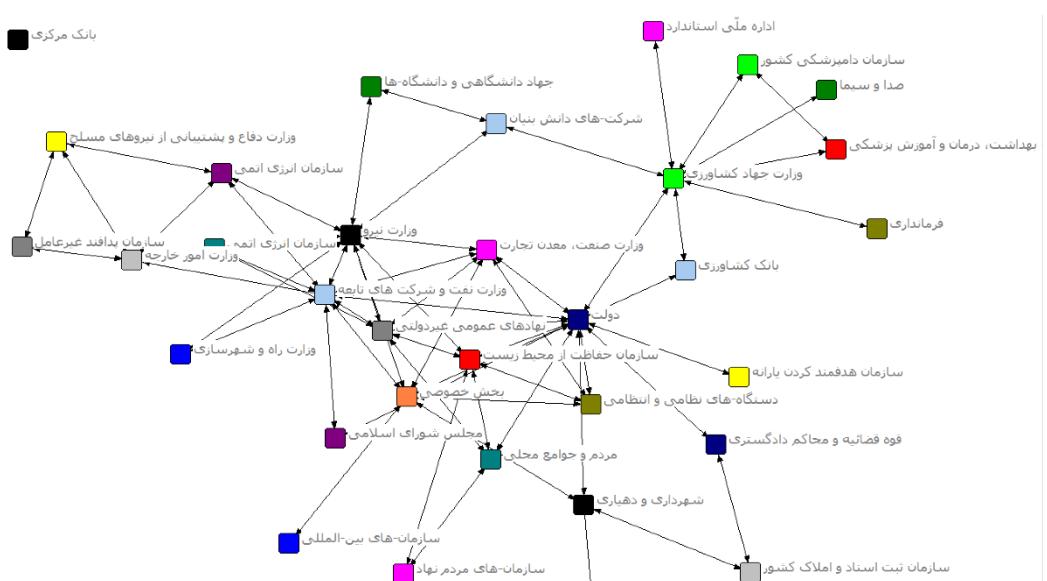
همکاری در نظر گرفته شده است. همان طور که عنوان شد، در هر ماده یا تبصره قانونی، سازمان‌های مکلف ماده مربوطه وارد ماتریس شده و تعداد دفعات این همکاری به عنوان ارزش سلول‌های اين ماتریس وارد محاسبات شدند. شکل (۱) نشان‌دهنده شبکه همکاري‌هاي قانوني ميان نهادهای مسئول و همکار در خصوص هدف حفاظت کمي و كيفي آب، غذا و انرژي و افزایش بهره‌وری در سطح ملی منطبق با برنامه ششم توسعه است. شبکه ارتباطي بین سازمان‌ها و نهادهای درگير مسئله اگرچه از وضعیت ظاهری نشان از يك شبکه همکاري ارتباطي ميان سازمان‌ها بر اساس موضوعات همکاري است؛ اما اينکه اصول شبکه نيز بر اين ارتباطات حاكم است یا خير، پس از محاسبه شاخص‌های مربوطه و تفسير و تحليل نتایج مشخص خواهد شد.

پس از ترسیم شبکه همکاري ميان ذینفعان، مرکزیت درجه و مرکزیت بینایینی سازمان‌ها و نهادهای درگير شبکه همکاري توسعه آب-غذا و انرژي محاسبه گردید. جدول (۳) مقادير به دست آمده برای مرکزیت درجه و بینایینی نرمال شده هر يك از نهادها و سازمان‌های درگير را نشان می‌دهد. قابل ذكر است بانک مرکزی کنシگر ایزوله در اين شبکه است. برای تحليل و ترسیم شبکه‌ها، داده‌ها در قالب ماتریس وارد نرم‌افزار UCINET شده و تحليل‌های داده‌ای محاسبه شد. ترسیم شبکه‌ها نيز با تبدیل ماتریس‌ها به گراف‌ها و با استفاده از نرم‌افزار NetDraw صورت گرفته است.

مرکزیت درجه شبکه همکاري تعداد ارتباطات واردشده به هر کنシگر را نشان می‌دهد و بيشتر بودن آن نشان‌دهنده نفوذ بيشتر کنシگر است. کنシگرهایی که روابط بيشتری با سایر کنシگرها دارند، می‌توانند موقعیت‌های بهتری داشته باشند. اين کنシگرها به دليل روابط زيادشان می‌توانند به طور کلی بيشتر به ميان شبکه دسترسی داشته باشند و از آن‌ها استفاده کنند. در نتيجه برقراری ارتباطات زياد، اين کنシگرها اغلب به عنوان شخص ثالث و واسطه در تبادل بين دیگران ايفاي نقش می‌کنند و می‌توانند از اين واسطه بودن سود ببرند؛ بنابراین يكى از معيارهای بسيار کارآمد مرکزیت و پتانسیل قدرت کنシگرهای شبکه همکاري بر اساس مرکزیت درجه است. همان طور که در شکل (۲) مشاهده می‌شود، "وزارت نیرو"، "وزارت صنعت، معدن تجارت"، "وزارت نفت"، "بخش خصوصی" و "سازمان حفاظت از محیط‌زیست" در هسته مرکزی قدرت قرار گرفته‌اند. اندازه گره‌ها نشان‌دهنده میزان درجه مرکزیت هر يك از نهادها در شبکه می‌باشد. هر چه دایره گره بزرگ‌تر باشد، میزان تمرکز قدرت در شبکه در نهاد مربوطه بيشتر است.

در بررسی قوانین و سازمان‌ها و نهادهای درگير برنامه‌ريزي توسعه و تکاليف و وظایف قانونی چند نکته مهم وجود دارد: با توجه به آن که منابع آب کشور در فرآيند به اشتراک‌گذاري از مرحله رقابت وارد مرحله کميابي شده است، با اين وجود در قوانين برنامه توسعه و سياست‌های راهکارهایي جهت پيشگيري از تضاد و مناقشه و مکانيزم‌های حل مناقشه در مدیريت منابع مشترك پيش‌بياني نشده است. قانون گذاري بی‌رويه و قوانين مهم در نظام حکمرانی آب ايران چالشي است که پيچيدگي مسئله را تشديد می‌کند. علاوه بر قوانين مهم که نيازمند تفسير هستند، در ميان سازمان‌های موظف نامهای نامشخص و کلانی همچون "دولت" و "دستگاه‌های اجرائي" در متن قانون برنامه به‌وقور به چشم می‌خورد که اين عدم شفافيت می‌تواند موجب اختلال در هماهنگي و پاسخگوبي شود. علاوه بر آن در موضوعات مختلف از ادبيات متفاوتی برای بيان نهادها استفاده شده است. به عنوان نمونه "نهادهای عمومي غيردولتی" و "نهادهای عمومي" و یا "بخش خصوصي" و "بخش غيردولتی". اين عدم يکسان‌سازی و در عين حال عدم شفافيت می‌تواند منجر به بروز ناهماهنگي هاي در انجام وظایف و در نتيجه در ارتباطات و همکاري‌های ميان سازمان شود. در بخش انرژي و در بخش آب به طور مشخص برنامه‌هايي جهت کاهش شدت مصرف طراحی شده است، اما در بخش کشاورزی تمرکز برنامه‌هاي توسعه بر محور افزایش عرضه است و در خصوص مدیريت تقاضا و کاهش شدت مصرف مواد غذائي و تقاضاي محصولات کشاورزی موضوع و محوري ديده نشده است. نکته ديگر آن که تأمین مالي و رديف بودجه قوانين برنامه توسعه به طور مشخص وجود ندارد. در نهايتم عدم توجه به رویکرد همبست آب-غذا-انرژي در قوانين برنامه توسعه نيازمند توجه جدي سياست‌گذاران حکمرانی آب کشور است. همکاري بخش خصوصي، سازمان‌های مردم‌نهاد، جوامع محلی و صدا و سيما در مواد قانوني با سازمان حفاظت از محيط‌زیست و وزارت جهاد کشاورزی نشان‌دهنده اعتقاد برنامه‌ريزان و قانون گذاران به نقش اين نهادها در توسعه اقتصادي و اجتماعي کشور است که نقطه قوت اين برنامه تلقى می‌شود. همچنين اشاره به همکاري شركت‌های دانش‌بنيان، دانشگاه‌ها و جهاد دانشگاهی در محورهای توسعه‌اي اگرچه بسيار كمرنگ ظاهر شده است اما ذكر نام آن‌ها اعتقاد به دانش‌بنيان بودن فرآيند توسعه و به کارگيري متخصصين علمي در کشور از ديگر نقاط قوت برنامه است. در ادامه به تحليل ساختار حکمرانی آب با توجه به یافته‌های تحليل شبکه اجتماعي تشریح شده است.

بر اساس ۳۲ سازمان و نهاد درگير برنامه‌ريزي توسعه موظف و مکلف قانوني و ۷۰ تکليف و وظيفه قانوني و تشکيل ماتریس شبکه



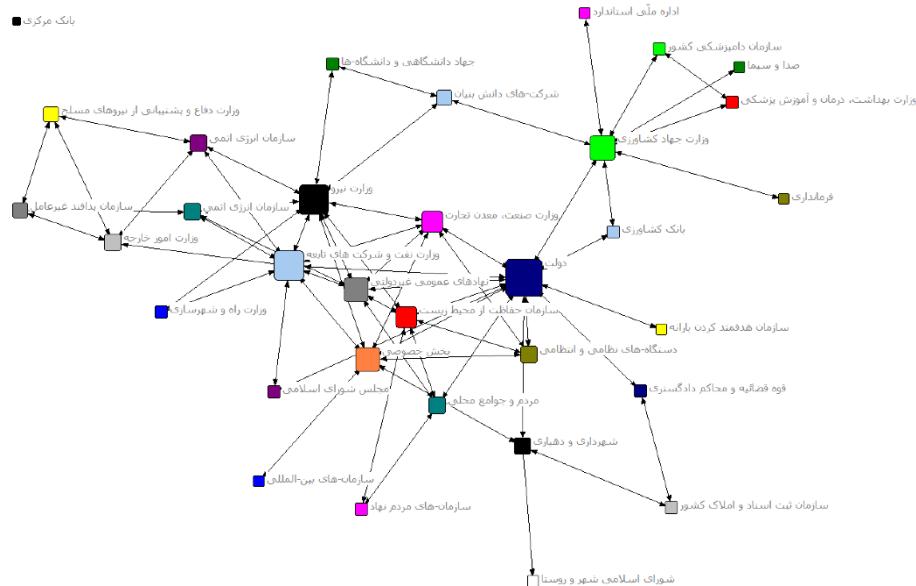
شکل ۱- شیوه همکاری قانونی میان نهادهای مستول و همکار اهداف توسعه منابع آب غذا و انرژی در سطح ملی منطبق با برنامه ششم توسعه

جدول ۳- مرکزیت درجه و بینایینی نرمال شده شبکه همکاری سازمان‌های موظف به قوانین برنامه توسعه ششم

نهاهاد/سازمان	مرکزیت درجه	مرکزیت بینایی	نهاهاد/سازمان	مرکزیت درجه	مرکزیت بینایی
وزارت جهاد کشاورزی	۰/۳۴	۰/۵۴	بانک کشاورزی	۰/۱۲۵	۰/۵۳
دولت	۰/۶۳	۰/۷۸	مجلس شورای اسلامی	۰/۰۶۳	۰/۲۲
فرمانداری	۰/۰۳۱	۰/۰۲۲	صدا و سیما	۰/۰۶۳	۰/۰۹
جهاد دانشگاهی و دانشگاهها	۰/۰۶۳	۰/۳	شورای اسلامی شهر و روستا	۰/۰۳۱	۰/۵۳
شهرداری و دهیاری	۰/۰۹۴	۰/۴۸	سازمان محیط‌زیست	۰/۲۸۶	۰/۲۲
مردم و جوامع محلی	۰/۱۵۶	۰/۴۲	نهاهادهای عمومی غیردولتی	۰/۴۳۸	۰/۰۹
سازمان انرژی اتمی	۰/۱۲۵	۰/۱۳	وزارت راه و شهرسازی	۰/۰۶۳	۰/۲۸
سازمان پدافند غیرعامل	۰/۰۹۴	۰/۱	وزارت صنعت، معدن و تجارت	۰/۲۵	۰/۲۵
سازمان ثبت اسناد و املاک	۰/۰۶۳	۰/۵۴	اداره ملی استاندارد	۰/۰۳۱	۰/۳۶
شرکت‌های دانش‌بنیان	۰/۰۹۴	۰/۱	سازمان انرژی اتمی	۰/۵	۰/۱۳
قوه قضائیه و دادگستری	۰/۰۶۳	۰/۴	وزارت نیرو	۰/۵۳۱	۰/۵
وزارت بهداشت، درمان	۰/۰۶۳	۰/۵۷	سازمان‌های بین‌المللی	۰/۰۳۱	۰/۰۳۱
بخش خصوصی	۰/۳۱۳	۰/۵۱	سازمان دامپزشکی کشور	۰/۰۶۳	۰/۰۶۳
دستگاه‌های نظامی و انتظامی	۰/۱۲۵	۰/۲	سازمان هدفمند کردن بارانه	۰/۰۳۱	۰/۰۳۱
سازمان‌های مردم‌نهاد	۰/۰۶۳	۰/۰۴	وزارت دفاع	۰/۰۹۴	۰/۰۵۳
وزارت امور خارجه	۰/۱۲۵	۰/۴۲	وزارت نفت	۰/۵	۰/۶

میزان تمرکز قدرت در شبکه در نهاد مربوطه بیشتر است. در بررسی مجموع مرکزیت‌های درجه و بینایینی غالب قدرت "دولت" را نشان می‌دهد و "وزارت نیرو" جایگاه بالای قدرت را در مقام بعدی دارد. در میان سازمان‌های همکار در شبکه تکالیف قانونی، "سازمان حفاظت از محیط‌زیست کشور" دارای نقش هماهنگ‌کننده و نظارتی است.

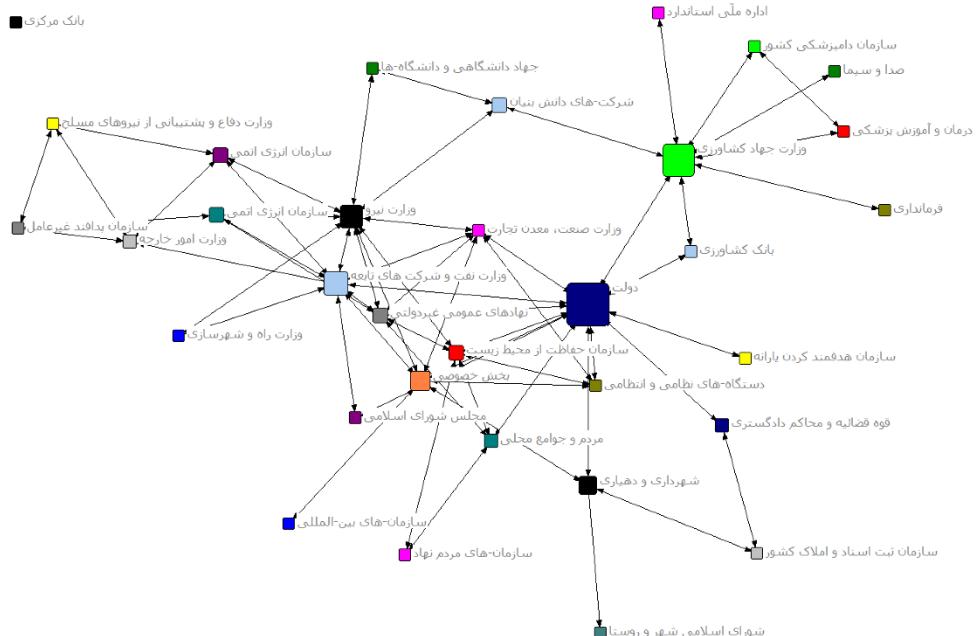
مرکزیت درجه بینایینی نهادهای همکار نیز محاسبه شد. بر این اساس کنشگران دارای مرکزیت بینایینی بیشتر، دارای قدرت بیشتر می‌باشند؛ زیرا کنشگران بیشتری به آن‌ها وابسته هستند. همان‌طور که در شکل (۳) مشاهده می‌شود دولت، وزارت نیرو، وزارت جهاد کشاورزی و وزارت نفت بیشترین مرکزیت بینایینی را در سطوح قدرت دارند. اندازه گره‌ها نشان‌دهنده میزان درجه مرکزیت بینایینی هر یک از نهادها در شبکه است. هر چه دایره گره بزرگ‌تر باشد،



شکل ۲- شبکه همکاری قانونی میان نهادهای مسئول و همکار اهداف توسعه منابع آب غذا و انرژی بر مبنای مرکزیت درجه

ششم توجه نشده است که ممکن است دوباره کاری‌ها، موازی کاری‌ها و مدیریت‌های نادرست اعمال شده در بخش آب از نتایج مهم این چیدمان نامناسب دستگاه‌ها در شبکه و روابط ناکافی میانشان باشد. عدم توجه کافی به نقش "وزارت علوم تحقیقات و فناوری"، "دانشگاه‌ها" و "شرکت‌های دانشبنیان" در شبکه تکالیف قانونی نشان‌دهنده توجه ناکافی به تخصص گرایی در شبکه سیاست‌گذاری منابع در کشور است.

بر این اساس، "سازمان حفاظت از محیط‌زیست کشور" باید قدرت بالاتری نسبت به سایرین داشته باشند؛ اما آنچه در این شبکه نقص به نظر می‌رسد این است که این سازمان دارای قدرتی هم‌تراز سایرین است و همچنین ارتباط قانونی ضعیف میان "سازمان حفاظت از محیط‌زیست" و صاحبان قدرت همچون "وزارت نیرو" و "جهاد کشاورزی" و "وزارت نفت" نشان می‌دهد که به مسئله مهم هماهنگی و نظارت در بخش مدیریت منابع آب قانون توسعه برنامه

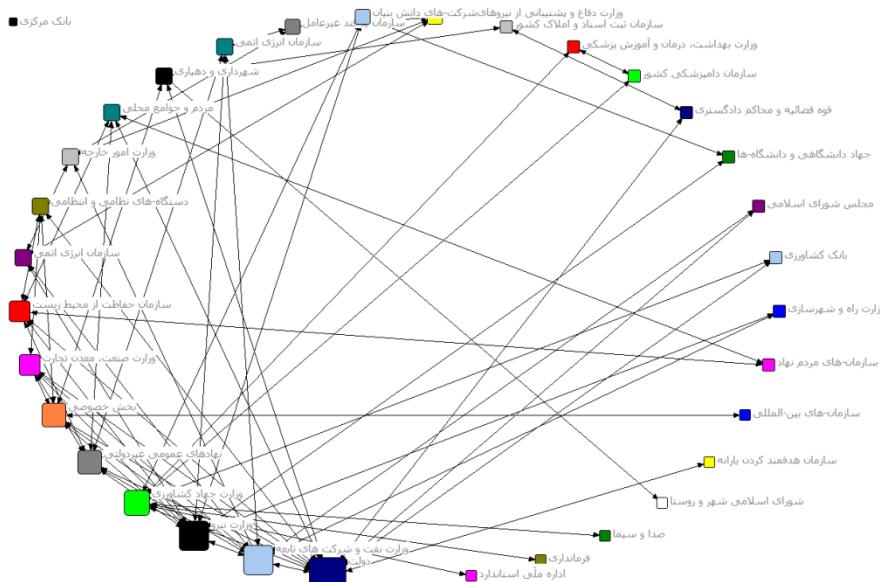


شکل ۳- شبکه همکاری قانونی میان نهادهای مسئول و همکار اهداف توسعه منابع آب غذا و انرژی بر اساس مرکزیت پیوایینی

تا حدودی گستته است و همان طور که مشاهده می‌شود شبکه ارتباط و همکاری از انسجام کافی برخوردار نمی‌باشد. برخی از کنشگران شبکه تنها یک مورد همکاری دارند و این‌ها بی نظر "صد و سیما"، "مجلس شورای اسلامی"، "سازمان‌های مردم‌نهاد"، "سازمان‌های بین‌المللی"، "سازمان‌های دانش‌بنیان"، "جهاد دانشگاهی و دانشگاه‌ها"، "سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها"، "شورای اسلامی شهر و روستا"، "مردم و جوامع محلی" با وجود نقش به سزایی که در پیشبرد اهداف برنامه‌های توسعه‌ای می‌توانند داشته باشند اما قدرتی در شبکه برای آن‌ها وجود ندارد. علاوه بر آن "بانک مرکزی" نیز سازمان ایزوله شده این شبکه می‌باشد و در شبکه همکاری با هیچ‌یک از سازمان‌ها به صورت همکار هدفی را بیش نمی‌برد. حداقل انتظاری که جود دارد رابطه همکاری بین "سازمان هدفمندسازی یارانه" و نیز "بانک کشاورزی"، "وزارت نفت"، "وزارت نیرو" و وزارت کشاورزی ایجاد گردد تا در اصول قیمت‌گذاری و تخصیص یارانه و دیگر مسائل اقتصادی انسجام شبکه تقویت گردد.

شاخص تراکم و نمایش دایره‌ای شبکه برای بررسی تراکم ارتباطات شبکه در بخش‌های مختلف شبکه به کار می‌رود. شکل (۴) نمایش دایره‌ای شبکه تکالیف قانونی بر اساس اهداف توسعه بخش‌های آب-غذا- انرژی و منابع طبیعی و محیط‌زیست را نشان می‌دهد. شاخص تراکم روش سنجش شبکه است که بیشتر به جای توصیف گره‌های انفرادی، کل شبکه را توصیف می‌کند. به کمک سنجه تراکم، می‌توان چگونگی و انسجام روابط کلی میان گره‌های شبکه را بررسی کرد. به‌طور کلی تراکم شبکه، عددی است که در محدوده بین صفر و یک قرار می‌گیرد. هر چه نمره تراکم شبکه به یک نزدیک‌تر باشد؛ نشان‌دهنده تراکم شبکه بیشتر است و هر چه به سمت صفر نزدیک‌تر باشد؛ سستی و گسترشی شبکه را نشان می‌دهد. با استفاده از سنجه تراکم، چگونگی و همچنین انسجام روابط کلی میان گره‌های شبکه بررسی می‌شود؛ به این معنا که هر چه میانگین تراکم شبکه زیاد باشد، گره‌ها پیوندهای بیشتری در شبکه داشته و ارتباطات نزدیکی با یکدیگر دارند؛ بنابراین بیوند میان گروهی در یک شبکه، تراکم و شدت را افزایش می‌دهد.

با توجه به مقدار تراکم شبکه (حدود ۰.۱۴) می‌توان گفت شبکه



شکل ۴- نمایش دایره‌ای شبکه همکاری قانونی میان نهادهای مسئول و همکار اهداف توسعه منابع آب غذا و انرژی بر اساس مرکزیت درجه

همچنین این امر سبب می‌شود که زمان کمتری جهت هماهنگ ساختن نهادها برای مدیریت یک منبع مشخص صرف شود و دست‌اندرکاران با سرعت بیشتری به یکدیگر دسترسی خواهند داشت و در نهایت این امر در اعتمادسازی و فعالیت‌های جمعی نهادها اهمیت ویژه‌ای دارد. هر چه فاصله ژئودزیک بیشتر باشد سبب می‌شود

فاصله ژئودزیک جهت سنجش سرعت همکاری و گردش منابع و اطلاعات در شبکه از میانگین کوتاه‌ترین فاصله بین یک جفت کنشگر استفاده می‌شود. هر چه میانگین فاصله ژئودزیک بر اساس کوتاه‌ترین مسیرها کاوش یابد، سرعت گردش اطلاعات در بین نهادها بیشتر شده و اتحاد بین دست‌اندرکاران نهادی افزایش می‌یابد.

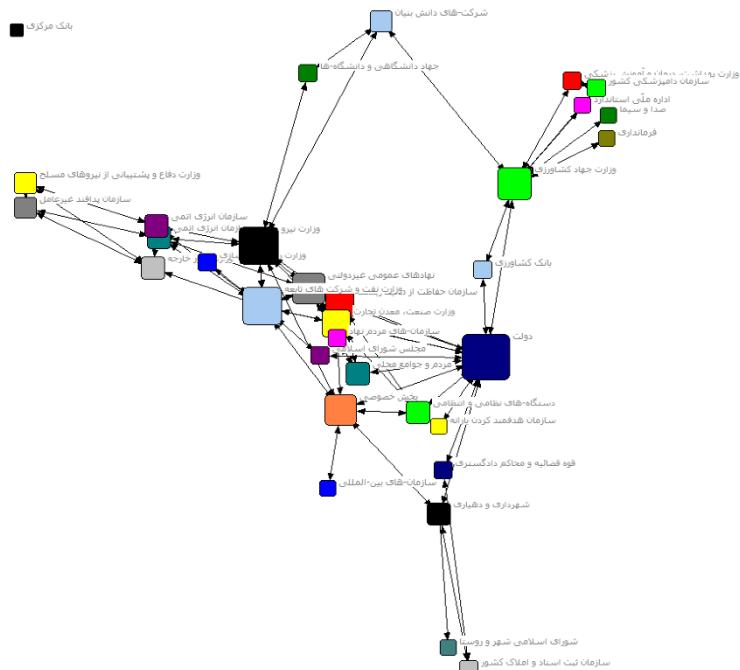
دانشبنیان" و "دانشگاهها و جهاد دانشگاهی" علاوه بر آن که نقش کلیدی در توسعه، فاصله بسیاری تا کانون قدرت دارد و همچنین وزارت جهاد کشاورزی" نیز با توجه به بزرگترین مصرف‌کننده منابع در کشور از دایره قدرت دور مانده است. با توجه به اهمیت مصرف منابع آب در بخش کشاورزی و تولید غذا در کشور کاهش این فاصله و افزایش دامنه همکاری در برنامه‌های توسعه‌ای تقویت کننده ساختار دستیابی به اهداف می‌باشد. نزدیکی ژئودزیک بین واحدهای وزارت نفت، "وزارت نیرو"، "وزارت صنعت، معدن و تجارت" و "سازمان حفاظت از محیط‌زیست" و "سازمان‌های مردم‌نهاد" و "جامع محلی" و "دولت" نشان از تبادل و گردش سریع اطلاعات همکاری در شبکه است؛ بنابراین تقویت همکاری "وزارت جهاد کشاورزی" و نیز "جهاد دانشگاهی" و "شرکت‌های دانشبنیان" به صورت جدی باید در نظر گرفته شود. "سازمان ثبت اسناد و املاک"، "وزارت دفاع و پدافند غیرعامل" نیز از دیگر اعضای شبکه که در همکاری‌ها به دلیل فاصله ژئودزیک در شبکه ممکن است ایجاد تأخیر کنند.

که منابع و اطلاعات در شبکه با سرعت متوسطی انتشار یابد؛ بنابراین به دلیل اتحاد متوسط میان نهادها، هماهنگ ساختن دستاندر کاران نهادی در مدیریت مشارکتی منابع آب با صرف زمان همراه خواهد شد. متوسط فاصله ژئودزیک شبکه ۲۶ می باشد. جدول ۴ میزان فراوانی فاصله های ژئودزیک شبکه را نشان می دهد. واحدیایی که از میزان میانگین فاصله بیشتر هستند نیاز به تقویت همکاری در شبکه دارند.

جدول ۴- میزان فراوانی فاصله‌های ژئودزیک شبکه

فاصله زئودزیک	فراوانی زئودزیک	نسبت	فراوانی زئودزیک	نسبت	فراوانی زئودزیک	نسبت	فراوانی زئودزیک
۱	۱۲۲	-۰/۱۱۶	۴	۱۳۹	۰/۱۳۲		
۲	۳۲۰	-۰/۳۰۳	۵	۳۳	-۰/۰۳۱		
۳	۳۴۷	-۰/۳۳۹	۶	۹۵	-۰/۰۹۰		

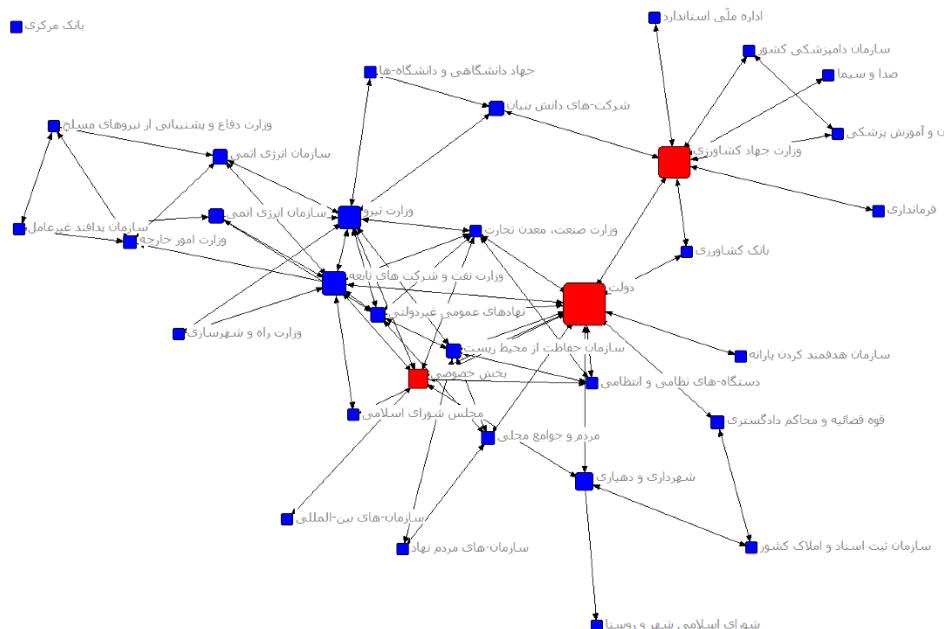
شکل (۵) شبکه همکاری مکلفان قانونی را بر اساس فاصله زنودزیک نشان می‌دهد. همان‌طور که مشاهده می‌شود "شرکت‌های



شکل ۵- میزان فراوانی فاصله‌های نهادهای مسئول و همکار اهداف توسعه منابع آب غذا و انرژی

نقش آفرینان کلیدی است و هر چه تعداد آن‌ها بیشتر باشد، نشان دهنده بخش پذیری بیشتر یک شبکه و کاهش یکپارچگی آن است شکل (۶) نقاط برشی شبکه همکاری قانونی میان نهادهای مسئول و همکار برنامه توسعه کشور را نشان می‌دهد.

نقاط برشی شبکه نقاطی هستند که با حذف آن‌ها، ساختار شبکه به دو بخش غیر متصل تبدیل می‌شود. اهمیت این نقاط برای تعیین بخش‌های آسیب‌پذیر شکه و نقش‌آفرینان کلیدی می‌باشد. در واقع نقاط برشی، پل‌های ارتباطی میان بخش‌های آسیب‌پذیر شبکه و



شکل ۶- نقاط پرشی شبکه همکاری قانونی میان نهادهای مسئول و همکار اهداف توسعه منابع آب غذا و انرژی

حکمرانی ضعیف منابع آب است. (UN, 2011)؛ (OECD, 2006)؛ (Rogers et al., 2005). همبست آب-غذا-انرژی چارچوبی برای ایجاد یک نظام حکمرانی است که هدف آن، تسهیل مشارکت بین بخشی و بهبود و تقویت سیاست‌های منسجم برای برنامه‌ریزی و حکمرانی است. بر این اساس پژوهش حاضر به تحلیل ساختار حکمرانی آب متمرکز بر همبست آب-غذا-انرژی با ارزیابی توزیع قدرت نهادهای مسئول و همکار بر مبنای قوانین برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور پرداخته است. در تحلیل ساختار حکمرانی آب مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی بر مبنای برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی ۳۲ سازمان و نهاد درگیر برنامه- ریزی توسعه موظف و مکلف قانونی و ۷۰ تکلیف و وظیفه قانونی در محورهای توسعه بخش آب، توسعه بخش کشاورزی، توسعه بخش محیط‌زیست و منابع طبیعی و توسعه بخش انرژی استخراج گردید. منطبق با قوانین برنامه توسعه ششم، سازمان‌ها یا نهادهای مکلف و مسئول به عنوان سطراها و ستون‌های ماتریس شبکه همکاری در نظر گرفته شدند. با توجه به هر ماده یا تبصره قانونی، سازمان‌ها یا نهادهایی که مکلف به همکاری با یکدیگر شده‌اند، استخراج شد. تعداد دفاتر همکاری بین سازمان‌ها و نهادها به عنوان ارزش سلول- های ماتریس شبکه همکاری وارد محاسبات شدند. ساختار حکمرانی و توزیع قدرت ذیفعان درگیر در شبکه همکاری بر مبنای شخص- های مرکزیت درجه خروجی، مرکزیت درجه بینایی، تراکم، نقاط بررشی و فاصله ژئودزیک مورد ارزیابی و تحلیل قرار گرفت. همان‌طور که در ارزیابی شبکه حکمرانی منابع آب مشاهده شد، عدم تعادل و توازن، نامناسب قدرت بین بازوهای مدیریتی، منابع آب وجود دارد.

همان طور که مشاهده می شود "دولت" ، "بخش خصوصی" و "وزارت جهاد کشاورزی" نقاط برشی این شبکه هستند و به جهت دستیابی به اهداف توسعه در بخش ها بسیار حائز اهمیت و آسیب پذیر می باشند. برنامه ریزان و سیاست گذاران باید تمرکز ویژه به نقش آن ها در شبکه داشته باشند. "وزارت جهاد کشاورزی" به اهمیت ویژه ای که در منابع آب کشور دارد در برنامه های توسعه ای نقش کلیدی را دارد و در صورت ضعف نهادی در این بخش مدیریت پایدار منابع آب، غذا و انرژی با چالش هایی در گیر خواهد شد. نقش "بخش خصوصی" نیز غیرقابل انکار است و با تقویت این بخش می توان پیشبرد اهداف را پیگیری کرد. "دولت" با استفاده از نقش کلیدی خود در این شبکه با تعریف دقیق خود و حدود و دامنه وظیفه خود به طور شفاف می تواند در پیشبرد اهداف همکاری نقش آفرین باشد: اما تا زمانی که به طور کلان و کلی از "دولت" نام برده شود تنها منجر به ایجاد سردرگمی و مازای، کاری، و گیست شیکه همکاری، خواهد شد.

نتیجہ گیری

بشرط امروز با سوء عملکرد خویش و دولت‌ها در سطحی فراتر با سیاست‌گذاری‌های نامناسب، بخشی نگر و خودمحورانه، با برهم زدن تعادل‌ها و روندهای موجود، زمینه وقوع بحران آب را فراهم آورده‌اند (OECD, 2011). با تشدید بحران‌های جهانی آب و اثبات ناکارآمدی رویکردهای سازه‌ای و دولت‌محور حاکم بر سیاست‌گذاری منابع آب، این عقیده در بین متخصصان پذیرفته شده است که بحران آب به دلیل کمبیای آب در طبیعت نیست، بلکه به خاطر سوء مدیریت و

- تقویت نقش ارتباط قانونی نهادهای مالی و اقتصادی، "بانک-ها" و "سازمان هدفمندی یارانه‌ها" در ساختار حکمرانی آب کشور و الزام به شفافسازی تأمین مالی طرح‌های توسعه منابع آب و داشتن ردیف مشخص بودجه ملی و راهکارهای جذب سرمایه‌گذار و منابع مالی. همچنین در نظر گرفتن اصول قیمت‌گذاری و تقاضای منابع آب. راستای مدیریت تقاضای منابع آب.
- تقویت جایگاه قدرت و رابطه قانونی "بخش خصوصی" با کنشگران کلیدی همچون "وزارت نیرو"، "وزارت جهاد کشاورزی" و مشارکت در فرآیند تصمیم‌گیری با توجه به نقش غیرقابل انکار در پیشبرد اهداف برنامه‌های توسعه. حمایت از ایجاد کسب و کارهای خلاق و نوآورانه و سرمایه‌گذاری در فرصت‌های کارآفرینی دانش‌بنیان و فناورانه در بخش آب-غذا-انرژی.
- تقویت جایگاه "دانشگاه‌ها" و "شرکت‌های دانش‌بنیان" و تقویت نقش قانونی "تعاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری" در راستای ساماندهی نظام ملی نوآوری به‌منظور پشتیبانی اقتصاد دانش‌بنیان و زیرساخت‌های پژوهش و فناوری در شبکه حکمرانی آب کشور با در نظر گرفتن حوزه‌های نیازمند توسعه فناوری مدیریت منابع آب مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی.
- تقویت رابطه "وزارت جهاد کشاورزی" با نخبگان دانشگاه‌های کشور و "سازمان‌های بین‌المللی" در قالب تشکیل کمیته‌های هم‌اندیشی و همچنین طرح‌های پژوهشی به‌منظور استفاده از دانش روز دنیا و تجارت بین‌المللی. تقویت این رابطه می‌تواند نقش بسزایی در ایجاد ساز و کارهای اجرایی و مؤثر در پیاده‌سازی سیاست‌های مدیریت پایدار منابع آب کشور ایفا نماید.
- تقویت رابطه قانونی "سازمان‌های مردم‌نهاد" و "جوامع محلی" با دستگاه "ناظارت و بازرگانی قوه قضائیه" در راستای افزایش حاکمیت قانون، شفافیت طرح‌ها توسعه‌ای مرتبط با منابع آب و پاسخگویی نهادهای مکلف در برابر حقوق شهروندان و مبارزه با فساد و رانت بهره‌برداری از منابع آب و مجازات متخلصین.
- تقویت جایگاه قدرت ناظارتی "سازمان حفاظت از محیط‌زیست" و افزایش سطح آگاهی عمومی در حفاظت کمی و کیفی از منابع آب، رفع تعارض منافع بهره‌برداری و حفاظت و الزام پیوسته‌های محیط‌زیستی در طرح‌های توسعه‌ای کشور به‌منظور صیانت از منابع آب.
- تقویت جایگاه قدرت قانونی مشارکت مردم و "جوامع محلی" به عنوان بخش مهم ذینفعان پیاده‌سازی راهکارهای مدیریت منابع آب از طریق مشارکت عملی جامعه و ایجاد سازوکار بنابراین بدون اصلاح اساسی ساختار نظام حکمرانی آب نمی‌توان به خروج از بحران آب در ایران امید داشت. به‌طور کلی نتایج به‌دست‌آمده نشان می‌دهد با توجه به تمرکز قدرت تصمیم‌گیری در "دولت" و "وزارت نیرو" و عدم تعادل در توزیع قدرت ذی‌مدخلان در ساختار حکمرانی آب کشور نیازمند اصلاح جدی و توسعه در زمینه‌های پیشنهادی زیر است:
 - در بررسی قوانین برنامه توسعه ششم و نهادهای مکلف این نکته قابل ذکر است که هر چند سیاست‌گذاران برنامه توسعه به ارتباط بین سه بخش آب غذا انرژی آگاهی داشته‌اند و قوانین و تکالیف محدودی را مورد توجه قرار داده‌اند، اما مطرح شدن این سه بخش مبتنی بر همبست آب-غذا-انرژی، مسئله نوینی است که به دلیل تفاوت اساسی آن با رویکردهای گذشته، نیازمند توجه جدی‌تری است در صورتی که در برنامه ششم مورد غفلت قرار گرفته است.
 - با توجه به آنکه منابع آب کشور در فرآیند به اشتراک‌گذاری از مرحله رقابت وارد مرحله کمیابی شده است؛ لزوم درک واقع-بینانه تضادهای بین بخشی را دو چندان می‌کند، با این وجود در قوانین برنامه توسعه و سیاست‌های کلی راهکارهایی جهت پیشگیری از تضاد و مناقشه و مکانیزم‌های حل مناقشه در مدیریت منابع مشترک مورد تأکید همبست آب-غذا-انرژی پیش‌بینی نشده است.
 - قانون گذاری بی‌رویه و قوانین مبهم در نظام حکمرانی آب ایران جالشی است که برهم تبیدگی مسئله را تشدید می‌کند. علاوه بر قوانین مبهم که نیازمند تفسیر هستند، در میان سازمان‌های موظف نامه‌های نامشخص و کلانی همچون "دولت" و "دستگاه‌های اجرایی" در متن قانون برنامه به‌وفور به چشم می‌خورد که این عدم شفافیت می‌تواند موجب اختلال در هماهنگی و پاسخگویی شود.
 - در بخش انرژی و در بخش آب به‌طور مشخص برنامه‌هایی جهت کاهش شدت مصرف طراحی شده است، اما در بخش کشاورزی تمرکز برنامه‌های توسعه بر محور افزایش عرضه است و در خصوص مدیریت تقاضا و کاهش شدت مصرف مواد غذایی و تقاضای محصولات کشاورزی و کاهش تلفات محصولات غذایی موضوع و محوری دیده نشده است.
 - تقویت جایگاه قدرت "وزارت جهاد کشاورزی" در شبکه حکمرانی و اصلاح ساختار سلسله مراتبی کنونی. با وجود هسته مرکزی قدرت تصمیم‌گیری منابع آب در "وزارت نیرو" نمی‌توان از پیاده‌سازی موفقیت‌آمیز سیاست‌های مدیریت تقاضای آب در بخش کشاورزی اطمینان یافت.

- Bressers, H. T. A. 2013. Water governance, policy and knowledge transfer: International studies on contextual water management. Routledge.
- de Loë, R. C. and Patterson, J. J. 2018. Boundary Judgments in Water Governance: Diagnosing Internal and External Factors that Matter in a Complex World. *Water Resources Management*. 32(2): 565–581.
- de Vito, R., Pagano, A., Portoghesi, I., Giordano, R., Vurro, M. and Fratino, U. 2019. Integrated Approach for Supporting Sustainable Water Resources Management of Irrigation Based on the WEFN Framework. *Water Resources Management*. 33(4): 1281–1295. <https://doi.org/10.1007/s11269-019-2196-5>
- Garcia, D. J. and You, F. 2016. The water-energy-food nexus and process systems engineering: A new focus. *Computers & Chemical Engineering*. 91: 49–67.
- Ghafoori Kharanagh, S., Banihabib, M. E. and Javadi, S. 2020. An MCDM-based social network analysis of water governance to determine actors' power in water-food-energy nexus. *Journal of Hydrology*. 581: 124382.
- Global Water Partnership. 2000. Towards water security: Framework for Action. In Global Water Partnership. GWP Secretariat.
- Hervás-Gámez, C. and Delgado-Ramos, F. 2019. Critical Review of the Public Participation Process in Drought Management Plans. The Guadalquivir River Basin Case in Spain. *Water Resources Management*. 33(12): 4189–4200. <https://doi.org/10.1007/s11269-019-02354-0>
- Hoff, H. 2011. Understanding the nexus: Background paper for the Bonn2011 Nexus Conference: the water, energy and food security nexus. Nexus Conference: The Water, Energy and Food Security Nexus. Stockholm Environment Institute, Bonn.
- Howells, M., Hermann, S., Welsch, M., Bazilian, M., Segerström, R., Alftstad, T., Gielen, D., Rogner, H., Fischer, G., van Velthuizen, H., Wiberg, D., Young, C., Roehrl, R. A., Mueller, A., Steduto, P. and Ramma, I. 2013. Integrated analysis of climate change, land-use, energy and water strategies. *Nature Climate Change*. 3(7): 621–626. <https://doi.org/10.1038/nclimate1789>.
- Keskinen M, Guillaume J, Kattelus M, Porkka M, Räsänen T. and Varis O. 2016. The Water-Energy-Food Nexus and the Transboundary Context: Insights from Large Asian Rivers. *Water*. 8(5):193.
- Keyhanpour, M. J., Jahromi, S. H. M. and Ebrahimi, H. 2021. System dynamics model of sustainable water resources management using the Nexus Water-Food-Energy approach. *Ain Shams Engineering Journal*. 12(2): 1267-1281.
- Knieper, C. and Pahl-Wostl, C. 2016. A Comparative Analysis of Water Governance, Water Management, and Environmental Performance in River Basins. *Water Resources Management*. 30(7): 2161–2177.

اجرایی مشارکت در تصمیم‌گیری‌ها به جهت ارتباط قوانین و مصوبات با واقعیت بیرونی جامعه و در نظر گرفتن انتظارات جوامع محلی در راستای پیش‌بینی تبعات اجتماعی و مکانیزم‌های حل مناقشات احتمالی برداشت از منابع آب از دیگر نقاط توسعه این شبکه است.

اکنون که منابع آب و به طور کلی منابع مشترک از مرحله رقابت عبور کرده‌اند و در مرحله کمیابی منابع آب قرار دارند و سیاست‌گذاران مدیریت منابع آب در حال تدوین برنامه هفتم توسعه اقتصادی، اجتماعی کشور هستند، توجه سیاست‌گذاران به موارد پیشنهادی اصلاح ساختار حکمرانی آب در راستای تعادل بخشی در توزیع قدرت قانونی میان نهادهای مسئول و همکار برنامه توسعه مبنی بر همبست آب-غذا-انرژی و فرصت‌های مشارکت برایر کنشگران در مدار تصمیم‌گیری ضروری است. نادیده گرفتن اصلاح ساختار حکمرانی آب نه تنها پیاده‌سازی موفق راهکارهای فنی و تخصصی مدیریت پایدار منابع آب قابلیت اجرایی و عملیاتی نخواهد داشت بلکه در آینده شاهد مناقشات جدی و تعارض منافع در فرآیند به اشتراک‌گذاری و بهره‌برداری از منابع مشترک خواهیم بود.

تشکر و قدردانی

از حمایت کمیسیون توسعه پایدار، محیط‌زیست و آب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران سپاسگزاریم.

منابع

- Ahmadi, A., Kerachian, R., Rahimi, R. and Emami Skardi, M. J. 2019. Comparing and combining Social Network Analysis and Stakeholder Analysis for natural resource governance. *Environmental Development*. 32: 100451.
- Al-Saidi, M. and Elagib, N. A. 2017. Towards understanding the integrative approach of the water, energy and food nexus. *Science of the Total Environment*. 574: 1131–1139. <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2016.09.046>
- Bellezoni, R. A., Sharma, D., Villela, A. A. and Pereira Junior, A. O. 2018. Water-energy-food nexus of sugarcane ethanol production in the state of Goiás, Brazil: An analysis with regional input-output matrix. *Biomass and Bioenergy*. 115(July 2017): 108–119. <https://doi.org/10.1016/j.biombioe.2018.04.017>
- Bizikova, L., Roy, D., Swanson, D. and Venema, Henry David, McCandless, M. 2013. The Water-energy-food Security Nexus: Towards a Practical Planning and Decision-support Framework for Landscape Investment and Risk Management. International Institute for Sustainable Development. February, 28.
- De Boer, C., Vinke-de Kruijf, J., Özerol, G. and

- Water crisis: myth or reality? CRC Press.
- Schull, V. Z., Daher, B., Gitau, M. W., Mehan, S. and Flanagan, D. C. 2020. Analyzing FEW nexus modeling tools for water resources decision-making and management applications. *Food and Bioproducts Processing*. 119: 108–124. <https://doi.org/10.1016/j.fbp.2019.10.011>
- Simpson, G. B. and Jewitt, G. P. W. 2019. The Development of the Water-Energy-Food Nexus as a Framework for Achieving Resource Security: A Review. *Frontiers in Environmental Science*. 7: 1–9.
- Smajgl, A., Ward, J. and Pluschke, L. 2016. The Water-Food-Energy Nexus - Realising a New Paradigm. *Journal of Hydrology*. 533(1): 533–40.
- Sohofi, A., Melkonyan, A., Karl, C. and Krumme, K. 2016. System Archetypes in the Conceptualization Phase of Water-Energy-Food Nexus Modeling. *Proceedings of the 34th International Conference of the System Dynamics Society*. 34: 1–16.
- UN. 2006. Water: a shared responsibility; the United Nations world water development report 2, executive summary.
- UNESCO. 2015). The United Nations world water development report 2015: water for a sustainable world - UNESCO Digital Library. UN-Water. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000231823>
- UNESCO. 2018. Nature-based solutions for water. The United Nations World Water Development Report.
- Vahid, M. and Ranjbar, M. 2019. Political dimension of water governance in Iran(1989-2013). A Critical Study. *Public Policy*. 4(4): 203–223. <https://doi.org/10.22059/ppolicy.2019.70453>
- Wang, Y., Wu, X. and Tortajada, C. 2020. Innovative and transformative water policy and management in China. *International Journal of Water Resources Development*. 36(4): 565–572.
- Lautze, J. 2014. Key concepts in water resource management: a review and critical evaluation. Routledge.
- Lopez Porras, G., Stringer, L. C. and Quinn, C. H. 2018. Unravelling Stakeholder Perceptions to Enable Adaptive Water Governance in Dryland Systems. *Water Resources Management*, 32(10): 3285–3301.
- Luo, T., Young, R. and Reig., P. 2015. Aqueduct Projected Water Stress Country Rankings. In *World Resources Institute* (Issue August, pp. 1–16).
- Madani, K. 2014. Water management in Iran: what is causing the looming crisis? *Journal of Environmental Studies and Sciences*. 4(4): 315–328. <https://doi.org/10.1007/s13412-014-0182-z>
- Mirzaei, A., Saghabian, B., Mirchi, A. and Madani, K. 2019. The Groundwater–Energy–Food Nexus in Iran’s Agricultural Sector: Implications for Water Security. *Water*. 11(9): 1835. <https://doi.org/10.3390/w11091835>
- Mohammadi Kangarani, H. and Hosseinzadeh, M. 2017. Investigating the structure and distribution of power among the institutions in charge for the Fifth Development Plan using Social Network Analysis approach. *Public Policy*. 2(4): 89–107. <https://doi.org/10.22059/ppolicy.2017.60835>
- OECD. 2011. Water Governance in OECD Countries:A Multi-level Approach. OECD.
- Pigmans, K., Aldewereld, H., Dignum, V. and Doorn, N. (2019). The Role of Value Deliberation to Improve Stakeholder Participation in Issues of Water Governance. *Water Resources Management*. 33(12): 4067–4085.
- Qureshi, A. S., Ahmad, Z. U. and Krupnik, T. J. 2015. Moving from Resource Development to Resource Management: Problems, Prospects and Policy Recommendations for Sustainable Groundwater Management in Bangladesh. *Water Resources Management*. 29(12): 4269–4283. <https://doi.org/10.1007/s11269-015-1059-y>
- Rogers, P., Llamas, M. R. and Cortina, L. M. 2005.

Analysis of Iran's Water Governance Structure based on Water-Food-Energy NEXUS: An Application of the Social Network Analysis (SNA)

M. Samadi-Foroushani¹, M. Javad Keyhanpour², S. H. Mosavi Jahromi^{3,*}

Received: Mar.13, 2022

Accepted: Mar.21, 2022

Abstract

The Water-Food-Energy NEXUS is a framework for building a governance system that aims to facilitate cross-sectoral partnerships and improve and strengthen coherent policies for planning and governance. Accordingly, the present study analyzes the water governance structure focused on the Water-Food-Energy NEXUS and evaluates the power distribution of responsible institutions and partners in the governance structure of water resources management in Iran. According to the Sixth Economic, Social, and Cultural Development Plan. For this purpose, the cooperation network was reviewed based on the legal duties of the responsible institutions and organizations in the axes of water resources development program, agriculture, environment and natural resources, and energy. Examining the rules of the development plan shows that attention to the Water-Food-Energy NEXUS in the water governance structure has been neglected, and a realistic understanding of cross-sectoral conflicts and the anticipation of conflict resolution mechanisms require serious attention in the plan. Considering the number of collaborations of network actors, the formation network matrix was analyzed using Ucinet and NetDraw software based on the indicators of degree centrality, intermediate centrality, density, geodetic distance, and cut points. Findings Analysis of social networks, considering the concentration of power in the Ministry of Energy in the current governance structure, emphasizes on strengthening the position of power of the Ministry of Jihad Agriculture in line with water demand management policies and strengthening the relationship between financing institutions and water resources development laws. Also, strengthening the role of monitoring and inspection institutions in order to increase transparency and accountability, strengthening the legal relationship between universities and the national technology and innovation system to support the knowledge-based economy, and developing the participation of local communities and non-governmental organizations in decision-making. Taking from other expandable points is the structure of the country's water governance.

Keywords: Water-Food-Energy Nexus, Water Governance, Social Network Analysis

1- PhD in Operations Research Management, University of Tehran, Tehran, Iran

2- PhD in Civil Engineering, Engineering and Management of Water Resources, Islamic Azad University, Tehran, Iran

3- Professor, Department of Civil Engineering, Islamic Azad University, Tehran, Iran

(*- Corresponding Author Email: h-mousavi@srbiau.ac.ir)